

**УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ОХРАНЫ
ОБЪЕКТОВ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ
САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРИКАЗ

от «10» сентября 2018 г.

№ 120

**Об утверждении Ведомственной программы профилактики нарушений
обязательных требований**

В соответствии со ст. 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также в целях реализации Стандарта комплексной профилактики нарушений обязательных требований, утверждённым протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 12.09.2017 № 61 (11)

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Ведомственную программу профилактики нарушений обязательных требований согласно приложению.
2. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.
3. Настоящий приказ вступает в силу с 01.01.2019 года.

И.о руководителя
управления государственной охраны
объектов культурного наследия
Самарской области
Обучение 3372350



С.Ф.Каштанов

Приложение

к приказу управления государственной
охраны объектов культурного наследия
Самарской области

от 25.12.2018 № 120

Ведомственная программа профилактики нарушений обязательных требований

Настоящая Программа разработана в соответствии со ст. 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ), а также в целях реализации Стандарта комплексной профилактики нарушений обязательных требований, утверждённого протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 12.09.2017 № 61 (11).

Программа представляет собой увязанный по целям, задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс профилактических мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем, препятствующих соблюдению подконтрольными субъектами обязательных требований, и направленных на выявление и устранение конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований, а также на создание и развитие системы профилактики.

Программа реализуется при осуществлении регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов

культурного наследия, расположенных на территории Самарской области (далее – надзор).

I. Цели и задачи проведения профилактической работы

Целями проведения профилактической работы являются:
предупреждение нарушений обязательных требований в сфере сохранности объектов культурного наследия на территории Самарской области;

повышение «прозрачности» деятельности управления государственной охраны объектов культурного наследия Самарской области (далее – управление) при осуществлении надзора;

формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов;

устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований;

предотвращение риска причинения вреда и снижение уровня ущерба, причиненного охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований.

Задачи Программы определяются выявленными контрольным органом проблемами, связанными с нарушением обязательных требований и возможностями их предотвращения. Реализация профилактических мероприятий решает следующие задачи:

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

оценка состояния подконтрольной среды и особенностей подконтрольных субъектов (объектов), установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей

конкретных подконтрольных субъектов, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий.

Сроки реализации программы: 2019-2021 годы.

II. Анализ текущего состояния подконтрольной среды, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольно-надзорного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа

Предметом государственного надзора является соблюдение обязательных требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере охраны объектов культурного наследия.

Субъектами профилактических мероприятий при осуществлении регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, расположенных на территории Самарской области являются юридические и физические лица, в собственности, во владении или в пользовании которых находятся объекты культурного наследия.

В рамках профилактики предупреждения нарушений, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, приказом управления № 107 от 20.11.2018 утвержден перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и

государственной охраной объектов культурного наследия, расположенных на территории Самарской области.

На постоянной основе проводится общественное обсуждение Перечня правовых актов и их отдельных частей соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по надзору.

Нормативные акты, содержащие обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, расположенных на территории Самарской области размещены на официальном сайте управления и доступны для скачивания по следующей ссылке: <http://nasledie.samregion.ru/docs>

Информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется посредством:

размещения на сайте управления доклада по правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности;

руководства по соблюдению обязательных требований при осуществлении регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, расположенных на территории Самарской области;

ежеквартального проведения публичных обсуждений результатов правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности.

Заявления и обращения граждан, содержащие сведения о причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям в управление не поступали. Выполнение плана проверок составило 100 %.

К часто встречающимся нарушениям обязательных требований относятся:

- не выполнение плана мероприятий, установленных охранным обязательством на объект культурного наследия;

- не выполнение предписаний управления в установленный срок;
- нарушение порядка проведения работ на объекте культурного наследия.

III. Перечень программных мероприятий, связанных с созданием инфраструктуры и проведением профилактической работы, и график их реализации

Основные этапы проведения профилактической работы

Первый этап реализации Программы (2019 год):

внесение изменений в должностные регламенты должностных лиц управления, ответственных за проведение профилактической работы; доработка официального сайта управления в соответствии со Стандартом комплексной профилактики нарушений обязательных требований, в том числе создание специального раздела, посвященного профилактике нарушений обязательных требований (постоянное обновление информации в разделе);

разработка плана-графика профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований законодательства по сохранению объектов культурного наследия.

Второй этап реализации Программы (2019 - 2020 гг.):

создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

использование всех инструментов профилактики, предусмотренных Стандартом комплексной профилактики нарушений обязательных требований;

Третий этап реализации Программы (2020 - 2021 гг.):
 проведение оценки влияния профилактических мероприятий на
 результативность и эффективность осуществления контрольно-надзорной
 деятельности.

План-график профилактических мероприятий на 2019-2021 годы

№ П/П	Наименование профилактического мероприятия	Этапы реализации мероприятия	Ответственные исполнители	Срок
1	<p>Осуществление информирования юридических лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством размещения на официальном сайте управления в сети «Интернет» информации о проведении публичных обсуждений результатов правоприменительной практики управления.</p> <p>В случае изменения обязательных требований управление подготавливают и распространяют рекомендации о проведении необходимых организационных,</p>	<p>В течение года в соответствии с планом-графиком проведения публичных обсуждений результатов правоприменительной практики органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление регионального государственного контроля (надзора), на 2019-2021 годы, а также по мере необходимости</p>	<p>Отдел государственного надзора (контроля) и административной практики</p>	<p>В течение 2019-2021</p>

	<p>технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований</p>			
2	<p>Обеспечение размещения на официальном сайте управления в сети «Интернет» для каждого вида государственного контроля (надзора) перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов</p>	<p>Постоянно</p>	<p>Отдел государственного надзора (контроля) и административной практики</p>	<p>В течение 2019-2021</p>
3	<p>Обеспечение регулярного (не реже одного раза в год) обобщения практики осуществления в соответствующей сфере деятельности государственного</p>	<p>До 15 февраля года, следующего за годом, правоприменительная практика за который подлежит обобщению и анализу</p>	<p>Отдел государственного надзора (контроля) и административной практики</p>	<p>В течение 2019-2021</p>

	<p>контроля (надзора) и размещение на официальном сайте управления в сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами в целях недопущения таких нарушений</p>			
4	<p>Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5 - 7 статьи 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ, если иной порядок не установлен федеральным законом</p>	<p>По мере необходимости</p>	<p>Отдел государственного надзора (контроля) и административной практики</p>	<p>В течение 2019-2021</p>

IV. Ресурсное обеспечение программы

Количество сотрудников, осуществляющих региональный государственный надзор за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, расположенных на территории Самарской области, составляет 3 штатных единицы.

Государственные гражданские служащие, осуществляющие мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований, имеют высшее юридическое образование.

Реализация программы осуществляется в рамках текущего финансирования деятельности управления.

V. Механизм реализации программы.

Руководитель программы - начальник отдела государственного надзора (контроля) и административной практики управления – Меламед Григорий Викторович.

Руководитель программы обязан:

- ежегодно готовить доклад о ходе реализации программы;
- вести ежеквартальную отчетность по реализации программы;

-готовить предложения по уточнению перечня программных мероприятий на очередной финансовый год, разработке перечня целевых индикаторов и показателей для мониторинга реализации программных мероприятий;

- проводить мониторинг реализации программы.

Должностные лица управления, ответственные за организацию и проведение мероприятий программы.

Начальник отдела государственного надзора (контроля) и административной практики управления – Меламед Григорий Викторович, тел. (846) 337-06-63; адрес электронной почты: melamedgv@samregion.ru.

Ведущий специалист отдела государственного надзора (контроля) и административной практики управления – Обухова Марина Геннадьевна, тел. (846) 337-75-20;

адрес электронной почты: ObuhovaMG@samregion.ru.

VI. Оценка Эффективности программы

Непосредственные результаты (реализованные мероприятия).

В информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в открытом доступе на официальном сайте управления размещены нормативные правовые акты, содержащие обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю, результаты проведенных публичных обсуждений.

Конечные результаты (социальный и экономический эффект от реализованных мероприятий).

Ожидаемый социальный эффект профилактики нарушений обязательных требований может быть достигнут только в условиях исключения избыточного административного давления на подконтрольные субъекты и конструктивного сотрудничества с подконтрольными субъектами по вопросам соблюдения обязательных требований и осуществления государственного контроля.

Экономический эффект от реализованных мероприятий:

минимизация ресурсных затрат всех участников контрольно-надзорной деятельности за счет снижения административного давления;

снижение количества зафиксированных нарушений обязательных требований.

К показателям качества профилактической деятельности управления относятся:

полнота охвата профилактическими мероприятиями подконтрольных субъектов за установленный период времени;

результаты проводимых среди подконтрольных субъектов профилактических мероприятий по следующим направлениям:

информированность подконтрольные субъекты об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах и обязанностях подконтрольных субъектов, возникающих в связи с проведением плановых выездных проверок;

понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование подконтрольными субъектами;

степень реализуемости программы профилактики нарушений обязательных требований;

сокращение количества контрольно-надзорных мероприятий при увеличении профилактических мероприятий при одновременном сохранении текущего (или улучшении) состояния степени защищенности охраняемых законом ценностей;

снижение количества массовых и типовых нарушений обязательных требований, допускаемых одним и тем же подконтрольным субъектом.

Программа призвана обеспечить к 2021 году создание условий для снижения случаев нарушения обязательных требований законодательства, повышения эффективности контрольной деятельности управления, формирования заинтересованности подконтрольных субъектов в соблюдении действующего законодательства.

Реализация настоящей Программы будет способствовать достижению следующих конечных результатов:

устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований;

повышение эффективности обеспечения соблюдения установленных обязательных требований;

сохранению объектов культурного наследия.